

823 / D.P.S.G.
P TA 3/03 2008



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 209, 11.04. 2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

L. 209/2008

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind măsuri de
diminuare a arieratelor persoanelor fizice și asociațiilor de proprietari*,
inițiată de 8 deputați din Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, PD-L și
un deputat independent (Bp. 770/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune ca persoanele fizice și
asociațiile de proprietari, care plătesc integral contravaloarea facturilor
reprezentând obligațiile curente și restante pentru consumul de energie
termică, apă caldă menajeră, apă și canalizare, eșalonate pe o perioadă
de 3 ani, să beneficieze de anularea penalităților și majorărilor de
întârziere.

În cazul neachitării facturilor cu scadența în luna curentă sau a sumelor prevăzute în graficele de eșalonare, consumatorii vor fi debransați.

Totodată, se propune ca autoritățile publice să poată aproba consumatori, persoane fizice și asociații de proprietari, pentru care trebuie asigurat un minimum de consum tehnologic, în vederea evitării accidentelor tehnologice sau a celor care au un impact ecologic, pentru asigurarea sănătății publice, precum și evitarea unor probleme sociale deosebite. În cazul neachitării facturilor cu scadența în luna curentă sau a sumelor prevăzute în graficele de eșalonare, consumatorii aprobați vor fi alimentați la nivelul minim necesar, iar facturile respective vor fi suportate din bugetele locale.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că prin cadrul normativ în vigoare sunt instituite măsuri de protecție socială semnificative, care sunt de natură să asigure premise normale pentru sprijinirea persoanelor fără venituri sau cu venituri mici care se află în imposibilitatea de a-și asigura condițiile minime de viață. Amintim, în acest sens, cu titlu exemplificativ, facilitățile acordate în temeiul următoarelor acte normative:

- *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată;*

- *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;*

- *Legea nr. 326/2003 privind drepturile de care beneficiază copiii și tinerii ocrotiți de serviciile publice specializate pentru protecția copilului, mamele protejate în centre maternale, precum și copiii încredințați sau dați în plasament la asistenții maternali profesioniști, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor*

facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare.

2. Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse asigură asistența socială prin acordarea de prestații și realizarea de servicii sociale, una din măsurile promovate fiind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse, în scopul degrevării bugetelor de familie de efortul plății cheltuielilor crescute, în această perioadă, de întreținere a locuinței.

Până în anul 2003 acordarea acestor ajutoare a fost realizată în baza mai multor acte normative, având ca beneficiari familiile care utilizează pentru încălzire diverse sisteme introduse treptat, respectiv energie termică, gaze naturale, precum și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.

În anul 2003, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2003* s-a realizat reglementarea unică a acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie termică, gaze naturale, precum și lemne, cărbuni și combustibili petrolieri.

Acest act normativ prevedea (pentru o perioadă de trei luni la începutul anului 2003), eșalonarea datoriilor acumulate la plata cheltuielilor cu încălzirea locuinței, eliminarea penalităților pentru cei care plăteau până la 31 decembrie 2004 toate datoriile la plata căldurii și identificarea familiilor sărace ce puteau beneficia de ajutoare de urgență în vederea stingerii datoriilor.

O schimbare majoră în acordarea ajutoarelor s-a înregistrat începând cu sezonul rece noiembrie 2003 - martie 2004, prin adoptarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2003*, în baza căreia Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse a preluat integral plata ajutoarelor pentru energie termică și gaze naturale direct la furnizori, rămânând la nivel local numai plata ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri pentru beneficiarii de ajutor social.

Au urmat o serie de noi reglementări în domeniul acordării de ajutoare pentru încălzirea locuinței, toate în favoarea familiilor și persoanelor singure, dintre care trebuie menționată acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței cu energie termică prin compensarea procentuală a acestor cheltuieli, ajutor ce acoperea pentru cele mai sărace familii chiar 100% din prețul local al energiei termice facturate.

În domeniul gazelor naturale, majorarea cuantumului ajutoarelor

s-a făcut în concordanță cu creșterea prețurilor, de multe ori în avans față de creșterea prețurilor la gaze naturale.

În ceea ce privește încălzirea cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, Guvernul a adoptat în decembrie 2006 *Ordonanța de urgență nr. 107* prin care, pentru prima oară, se acordau ajutoare pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri pentru toată populația României cu venituri în conformitate cu o grilă identică cu cea practică la celelalte tipuri de ajutoare precum și plata ajutoarelor de la bugetul de stat.

În anul 2007, Guvernul a stabilit că limita maximă a veniturilor până la care se acordă ajutoarele să fie de 615 lei, ceea ce se traduce pentru o familie de 4 persoane la un venit net total de 2460 lei.

Numărul persoanelor care au beneficiat de aceste ajutoare a ajuns în sezonul rece 2006 -2007 la circa 13 milioane persoane (60% din populația României).

Astfel, este de urmărit faptul că în ultimii trei ani, prin modul de acordare al ajutoarelor pentru încălzirea locuinței și prin sumele acordate din bugetul de stat s-au eliminat toate motivele prin care erau creați acei mari datornici la plata cheltuielilor cu încălzirea locuinței.

În domeniul energiei electrice, creșterea prețului a fost controlată mult timp, prin stabilirea centralizată și prin acordarea unor facilități consumatorilor casnici.

O primă măsură de protecție socială a consumatorilor de energie electrică a fost luată de CONEL în anul 1999, prin introducerea tarifului social, măsură destinată familiilor și persoanelor singure cu venituri mici.

În anul 2002, Parlamentul a adoptat *Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*, având ca obiectiv facilitarea accesului la un loc de muncă și la o locuință, precum și asigurarea accesului la serviciile de sănătate și educație.

La elaborarea acestui act normativ au fost luate în considerare reglementările comunitare în domeniu, respectiv Rezoluția nr. 89/1031 a Consiliului European, precum și instrumentele juridice internaționale, respectiv Convenția OIM nr.117/1962 și Carta Socială Europeană revizuită.

Astfel, România s-a angajat să ia măsuri în cadrul unei abordări globale și coordonate pentru promovarea accesului efectiv la angajare, locuință, formare, învățământ, cultură, asistență socială și medicală a persoanelor care se găsesc sau care riscă să se găsească într-o situație de

excludere socială sau de sărăcie și a familiilor acestora. Măsurile au ca scop să determine ieșirea persoanelor din aceste situații în cel mai scurt timp posibil.

Legea prevede la art. 24 că în funcție de nivelul venitului, consiliile locale au obligația să identifice persoanele și familiile care se găsesc în această situație și să stabilească măsuri individuale în vederea prevenirii marginalizării sociale a acestora.

După identificarea acelor familii și persoane aflate în dificultate, consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate la locuință și la serviciile publice de strictă necesitate, cum sunt: apă, energie electrică, gaze naturale, termoficare etc.

3. În general, textul propunerii legislative este lapidar și nu respectă regulile și rigorile stabilite în cuprinsul *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, textul propus pentru **art. 2**, potrivit căruia "*autoritățile publice locale pot aproba consumatori, persoane fizice și asociații de proprietari, beneficiari ai serviciilor de furnizare a energiei termice, apă caldă menajeră, apă și canalizare, pentru care trebuie asigurat un minim de consum tehnologic (...)*", este generator de interpretări, întrucât nu se precizează nici un fel de criteriu pe baza căruia ar urma să fie selecționați beneficiarii, fiind utilizate doar sintagme echivoce, ale căror semnificații nu sunt explicitate ("*minim de consum tehnologic*" sau "*minim de consum necesar*").

De asemenea, în cuprinsul propunerii legislative inițiatorii se raportează la termeni precum "*eșalonare*" și "*grafice de eşalonare*", fără a fi făcute mențiuni în ceea ce privește procedurile cu respectarea cărora ar trebui aplicate astfel de măsuri.

4. Referitor la **art. 3**, în contextul în care sumele suportate din bugetele locale se recuperează, într-un termen foarte scurt, "*de cel mult 12 luni*", de către ordonatorii de credite care le-au acordat, tot de la persoanele fizice și asociațiile de proprietari beneficiari ai facilității propuse, apreciem că soluția propusă este lipsită, practic, de finalitate.

5. Având în vedere că, potrivit textului propus de inițiatori, subvențiile ar urma să fie plătite din bugetele locale, precizăm că

materializarea soluțiilor vizate este de natură a diminua bugetele proprii ale unităților administrativ-teritoriale și reiterăm necesitatea respectării dispozițiilor potrivit cărora *propunerea legislativă trebuie să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare aplicării sale*, condiție impusă de art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*.

Totodată, întrucât inițiativa cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată*, menționăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar trebui consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU – TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului